METODICKÉ DOPORUČENÍ

k postupu v rámci změny hranic obcí dle § 26 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

Změny hranic obcí upravuje ustanovení § 26 zákona č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“). Jedná se o takové změny hranic obcí, při nichž nedochází ke sloučení obcí, připojení obce nebo oddělení části obce. Uskutečňují se na základě dohody zúčastněných obcí po projednání s příslušným katastrálním úřadem. Uzavření dohody oznámí obec Ministerstvu financí, Českému úřadu zeměměřickému a katastrálnímu, příslušnému katastrálnímu úřadu a finančnímu úřadu.

*A. Kdo rozhoduje o změně hranic obcí*

O změně hranic obcí rozhodují zastupitelstva těch obcí, u nichž dochází ke změnám hranic v souladu s § 84 odst. 2 písm. j) zákona o obcích, a to usnesením. Již v tomto rozhodnutí je nutno uvést ty pozemkové parcely, kterých se bude budoucí dohoda o změně hranic obcí týkat, společně s uvedením katastrálního území, do kterého budou nově včleněny.

*B. Dohoda o změně hranic obcí*

V případě, že se zastupitelstva příslušných obcí rozhodnou pro změnu hranic obcí, uzavřou obce o této skutečnosti dohodu, která je veřejnoprávní smlouvou. Povinností je tuto dohodu projednat s katastrálním úřadem [dle § 5 odst. 1 písm. e) zákona č. 359/1992 Sb., o zeměměřičských a katastrálních orgánech], který pak vydá o tomto rozhodnutí (schválení změny hranic).

*C. Podklady katastrálnímu úřadu pro schválení změny hranice katastrálního území:*

a) žádost o změnu hranice katastrálního území,

b) dohoda obcí (nedílnou součástí jsou kopie katastrální mapy s vyznačenou novou hranicí, výkaz o celkových výměrách katastrálních území dotčených obcí před změnou a po navrhované změně a listiny o změně v označení budov čísly popisnými, případně geometrické plány pro vyznačení nového průběhu katastrálních hranic),

c) usnesení zastupitelstev dotčených obcí o změně katastrální hranice

d) vyjádření příslušných vlastníků *(v zájmu předcházení budoucích sporů s vlastníky dotčených nemovitostí se s nimi tyto změny doporučuje projednat, i když to není podmínkou pro takto prováděnou změnu hranic obcí).*

Katastrální úřad s příslušnými obcemi projedná také to, jakým způsobem bude provedeno trvalé označení nové hranice obce, dále její zaměření a vyhotovení geometrického plánu pro provedení změny hranice katastrálního území a hranice obce v katastru v případě, kdy její průběh nelze v terénu ztotožnit s průběhem hranice parcely zobrazené v katastrální mapě. Katastrální úřad s příslušnými obcemi může též projednat i možnost odstranění pohyblivé hranice na hranici obce (např. vodní tok).

*D. Právní následky změny hranic obcí*

Účinností dohody o změně hranic obcí se oddělené pozemkové parcely (území) jedné obce stávají součástí katastrálního území druhé obce. Na tomto území přestávají platit právní předpisy obce, k níž patřilo území před uzavřenou dohodou o změně hranic obcí, a začínají zde platit předpisy obce, ke které se území na základě dohody připojilo.

Dohoda se po uzavření zasílá Ministerstvu financí, Českému úřadu zeměměřickému a katastrálnímu, příslušnému katastrálnímu úřadu a finančnímu úřadu, a to z daňových důvodů, např. pro výnos daně z nemovitých věcí (zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů) a pro přerozdělování sdílených daní (zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, ve znění pozdějších předpisů).

Změny hranic obcí jdoucí přes hranice území VÚSC (samosprávných krajů)

Pokud se změna území respektive změna územního členění státudotýká hranice vyšších územních samosprávných celků, platí bezesporu ustanovení čl. 2 zákona č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ústavní zákon č. 347/1997 Sb.“), které zní: „*Hranice vyšších územních samosprávných celků lze měnit pouze zákonem.*“ V případě, kdy z jednoho vyššího územního samosprávného celku do druhého nepřechází celá obec, respektive jedná se pouze o skupinu parcel či o jedno nebo více katastrálních území (či pouze část katastrálního území), které tvoří pouze část území obce (nikoliv celé území obce), pak není třeba vydat zákon o změně hranic krajů, jak předvídá ustanovení čl. 2 ústavního zákona č. 347/1997 Sb. Platná právní úprava územního členění státu zde totiž nerozlišuje menší jednotku, nežli je (celá) obec.

Zákon o obcích běžně umožňuje změnu hranic obcí formou dohody o změně hranic

obcí ve smyslu § 26 zákona o obcích. V takovém případě dochází pouze ke změně tvaru a velikosti jednotlivých katastrálních území, nikoli však ke změně krajské příslušnosti obcí. Pouze v případě přesunu celé obce z jednoho samosprávného kraje do druhého samosprávného kraje, by bylo nutné použít zákon o změně hranic krajů (změnil by se totiž výčet obcí v obou krajích).